

**PM Rotel I, Rotel IX (Dnr KS 2025/1065)**

## **Anmälan om lämnade synpunkter på Europeiska kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040 (COM (2025) 524)**

Remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.  
Anmälan om svar på remiss godkänns.

### **Föredragande borgarråden Karin Wanngård och Åsa Lindhagen**

Sammanfattning av ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har skickat ut Europeiska kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040 (COM (2025) 524) på remiss. Stockholms stad har inte fått förslaget på remiss och har på eget initiativ skickat in ett remissvar. På grund av kort remisstid har staden svarat med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Remissen behandlar EU-kommissionen förslag om att ändra den europeiska klimatlagen (EU 2021/1119) och fastställa ett bindande unionsmål för 2040; en minskning av nettoutsläppen av växthusgaser med 90 procent jämfört med 1990 års nivåer.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* välkomnar ett bindande 2040-mål med hög ambition men understryker att:

- för att stötta lokala klimatambitioner bör målet uppnås genom unionsbaserade utsläppsminskningar
- sektorsspecifika klimatberäkningar är centrala för att stadens klimatarbete ska bli genomförbart
- städer bör ges förutsättningar att genomföra lokala klimatinvesteringar
- användningen av internationella krediter riskerar att försena unionsbaserade utsläppsminskningar och därigenom stadens mål om att bli klimatpositivt 2030 och fossilfritt 2040.

- permanenta koldioxidupptag (CDR) kan utvecklas som komplement, men bör ges långsiktiga och rättvisa villkor så att tidiga aktörer inte missgynnas

### Föredragande borgarrådens synpunkter

Vi föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att godkänna anmälan om lämnade synpunkter på remissen.

Stockholm den 8 oktober 2025

Karin Wanngård och Åsa Lindhagen

### Bilaga

Remiss - Kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040 (COM (2025) 524), dnr KS 2025/1065-1.1

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

### Kommunstyrelsen

**Särskilt uttalande** av Jonas Naddebo (C) enligt följande.

Centerpartiet välkomnar EU-kommissionens förslag om ett bindande klimatmål till 2040. Samtidigt vill vi understryka vikten av att målet når bortom pappersprodukter och internationella krediter – vi behöver utsläppsminskningar. Sverige missar alla klimatmål under ledning av Tidöregeringen. Det är givetvis oacceptabelt. Samtidigt gör vänsterstyret för lite, bortsett från att just skylla på regeringen.

För oss i Stockholm är det avgörande att EU:s politik stödjer städer som vill gå före i omställningen. Stockholm kan och vill vara ett föredöme – från klimatsmarta bostäder i nya stadsdelar till en kraftigt utbyggd kollektivtrafik som gör det lätt att välja bort bilen. Vi vill särskilt lyfta fram transporterna, där Europas storstäder har en nyckelroll. I Stockholm vet vi att investeringar i tunnelbana, pendelbåtstrafik, laddinfrastruktur och säkra cykelvägar både stärker klimatet och vardagslivet. EU måste därför ge kommuner bättre förutsättningar att ta dessa kliv – för minskade utsläpp, renare luft och en mer hållbar stad. Möjligheten att kombinera tillväxt med en levande och grön stad – där nästa generation får växa upp i en miljö som är både trygg och hållbar – är vital för Stockholm och EU.

## Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har skickat ut Europeiska kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040 (COM (2025) 524) på remiss. Stockholms stad har inte fått förslaget på remiss och har på eget initiativ skickat in ett remissvar. På grund av kort remisstid har staden svarat med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Remissen behandlar EU-kommissionen förslag om att ändra den europeiska klimatlagen (EU 2021/1119) och fastställa ett bindande unionsmål för 2040; en minskning av nettoutsläppen av växthusgaser med 90 procent jämfört med 1990 års nivåer.

## Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

## Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 18 augusti 2025 har i huvudsak följande lydelse.

Regeringen har begärt synpunkter på kommissionens förslag i sin helhet. Nedan redovisar Stadsledningskontoret sin bedömning av de tre huvudsakliga delarna i förslaget; 2040-målet, internationella reduktionsenheter kopplat till EU:s utsläppshandelssystem (ETS) samt permanenta upptag.

## 2040-målet och ansvarsskyldighet

Stadsledningskontoret välkomnar ett bindande unionsmål om 90 procent nettoutsläppsminskningar till 2040.

Stadsledningskontoret noterar att kommissionens förslagna mål placerar sig vid den nedre gränsen av det europeiska vetenskapliga rådet för klimatförändringars (ESAB-CC) rekommendation. För att Stockholms stad ska kunna nå sina klimatmål om att vara klimatpositivt 2030 och fossilfritt 2040 behövs tydliga styrsignaler både från EU och nationell nivå.

Stadsledningskontoret vill särskilt framhålla att för en bibehållen ansvarsskyldighet och klimatintegritet krävs en separat klimatredovisning. Bidragen från (i) bruttominsknningar, (ii) markbaserade LULUCF-sänkor och (iii) permanenta tekniska upptag bör därför separeras i klimatredovisningen, med tydliga avgränsningar som prioriterar unionsbaserade bruttominsknningar. Stadsledningskontoret avstryker därför kommissionens förslag om en samlad beräkning på nationell nivå. Detta eftersom det riskerar att urholka transparensen och försvåra uppföljningen av verkliga utsläppsminskningar och öknningar inom respektive område.

Stadsledningskontoret understryker även att en långsiktigt stark LULUCF-sänka, inklusive urbana grönytor, är avgörande för att nå stadens uppsatta klimatmål. Sverige och andra medlemsländer inom unionen har på nationell nivå under de senaste åren sett ett minskat upptag i skog och mark, vilket försvårar möjligheten att nå både de nationella, europeiska och därigenom även lokala klimatmål. Att värna och stärka unionens nationella kolsänkor är också nödvändigt för att bevara biologisk mångfald och ekosystemtjänster i urbana miljöer, i enlighet med stadens miljöprogram till 2030. Detta gäller inte minst i urbana miljöer där naturbaserade lösningar kan bidra till både utsläppsminskningar och stärkt resiliens.

Stadsledningskontoret vill även framhålla vikten av att ett bibehållet ESR-system<sup>1</sup> där utsläppsminskningarna inom transportsektorn är centrala för nå tillräckliga utsläppsminskningar till 2040. Stadsledningskontoret vill därför framhålla att elektrifiering av vägtrafik, förnybara bränslen i de delar som inte kan elektrifieras, samt satsningar på kollektivtrafik, gång och cykel är nödvändiga i relation till måluppfyllanden. EU bör därför stärka stödet till städer för utbyggnad av ladd- och elnätsinfrastruktur samt för investeringar i hållbara mobilitetslösningar och på ett tydligare sätt involvera regionala och lokala aktörer i denna utveckling. Detta är centralt för att nå 2040-målet och samtidigt förbättra luftkvalitet och livsmiljö i europeiska städer.

Stadsledningskontoret menar därtill att medlemsstaterna och kommissionen, i samråd med regional och lokal nivå, bör utveckla gemensamma metoder för beräkning och uppföljning av konsumtionsbaserade utsläpp. Detta krävs för att få till mer hållbara värdekedjor och minska EU:s unionsbaserade utsläpp. Målet behöver även understödjas av förstärkta genomförandeverktyg och finansieringsmekanismer, inte minst riktade till städer där en stor del av utsläppsminskningarna måste ske. Slutligen är utbyggnad av fossilfri elproduktion, stärkt nätkapacitet, energieffektiviseringsåtgärder och hållbara lösningar för befintligt och nytt bostadsbestånd grundläggande för att möjliggöra en rättvis omställning.

Stadsledningskontoret vill till sist framhålla vikten att 2040-målet i ett senare led möjliggör ändamålsenliga, kraftfulla och praktiskt tillämpbara tekniska och finansiella verktyg till lokal nivå. Utan konkreta styrmedel från EU och nationell nivå kan inte den regionala och lokala nivån på ett ändamålsenligt sätt bidra till måluppfyllnaden.

## Användning av internationella reduktionsenheter

Stadsledningskontoret avstyrker kommissionens förslag om att tillåta användning av internationella klimatkrediter enligt Parisavtalets artikel 6 för att uppnå målet om 90 procents nettoutsläppsminskning. Detta då det riskerar att förflytta satsningar från

---

<sup>1</sup> ESR (Effort Sharing Regulation) är en EU-förordning som ställer bindande, årliga utsläppsmål för växthusgaser för medlemsländerna mellan 2021 och 2030 för sektorer som inte omfattas av utsläppshandeln, såsom transport, byggnader, jordbruk, mindre industrier och avfall

nationell nivå till utlandet där stadens och andra nationella, regionala och lokala aktörers rådighet över klimatåtgärder minskar. Stadsledningskontoret menar därför att detta riskerar att försena arbetet som bedrivs för att minska utsläppen och därigenom även stadens mål om att bli klimatpositivt 2030 och fossilfritt 2040.

Stadsledningskontoret menar vidare att en användning av internationella krediter riskerar att äventyra de unionsbaserade utsläppsminskningarna och unionens ambition att utveckla nya metoder för permanenta minusutsläpp. Stadsledningskontoret menar därför att det av kommissionen föreslagna bruttomålet om 87 procent minskningar<sup>2</sup> bör lämna utrymme för permanenta minusutsläpp och därigenom ge tydliga styrsignaler till EU:s industri för att fortsätta investera i och utveckla nya tekniker för permanenta minusutsläpp.

### Permanent upptag och EU ETS

Stadsledningskontoret stödjer kommissionens förslag om att permanenta upptag (CDR) såsom BECCS, DACCS och CCU<sup>3</sup> kan utvecklas som komplement för svårreducerade restutsläpp, men betonar att stora unionsbaserade bruttoutsäpmsminskningar alltid ska prioriteras. Om möjligt bör även processer rangordnas så att de med mer fördelaktiga förutsättningar för koldioxidinfångning prioriteras som del i utvecklingsarbetet för CDR. Exempelvis skulle det kunna vara processer med högre andel CO<sub>2</sub> i rökgasen vilket skulle ge lägre kostnad per infångad CO<sub>2</sub>, oavsett kolets ursprung. I enlighet med FN:s klimatpanel IPCC bör koldioxidupptag användas för att balansera restutsläpp, inte ersätta nödvändiga utsläppsminskningar.<sup>4</sup>

Stadsledningskontoret framhåller att Stockholms stad tar stort ansvar för utvecklingen inom CDR-området, särskilt genom Stockholm Exergis BECCS-anläggning som vid planerad driftstart 2028 kan bidra med omfattande negativa utsläpp.<sup>5</sup> För att dessa pionjärsatsningar ska få genomslag krävs långsiktiga och stabila EU-rättsliga förutsättningar och villkor. Det är av avgörande betydelse att det nya 2040-målet utformas på ett sådant sätt som innebär att de aktörer som tidigt tagit höga investeringskostnader för att ställa om fortsatt får tydliga styrsignaler för att bibehålla sin ambition. I en svensk kontext är detta i linje med Klimatpolitiska rådets

---

<sup>2</sup> Innefattande ett beslutat mål om 90 procent utsläppsminskningar där 3 procent internationella krediter används

<sup>3</sup> BECCS (Bioenergy Carbon Capture and Storage) fångar kol från förbränning av biomassa, DACCS (Direct Air Carbon Capture and Storage) fångar det från atmosfären, och CCU (Carbon Capture and Utilization) använder infångad CO<sub>2</sub> i produkter, vilket potentiellt ger tillfällig eller långsiktig kolrening.

<sup>4</sup> IPCC, *Climate Change 2023: Synthesis Report (AR6). Summary for Policymakers* (2023-03-20)

<sup>5</sup> Energimyndigheten, *Projekt inom Industriklivet – Stockholm Exergi BECCS (Dnr 2024–209722)*, Tillgänglig på: <https://www.energimyndigheten.se/forskning-och-innovation/projektdatabas/sokresultat/?registrationnumber=2024-209722>

årsrapport 2025, som framhåller vikten av att tidiga aktörer får rättvisa förutsättningar och erkännande för sina investeringar.<sup>6</sup>

Stadsledningskontoret anser vidare att en eventuell inkludering av CDR till ETS-system bör ske stegvis och under särskilt strikta villkor som värnar om klimatintegriteten och där permanenta krediter tydligt premieras. Infasningen bör därför byggas på att ett system där fossila utsläpp matchas mot permanenta geologiska upptag. Vidare bör de strikta internationellt etablerade standards för mätning, rapportering och oberoende verifiering, MRV-krav, (monitoring, reporting, verification)) införas för att säkerhetsställa att sänkorna är långvariga, inte dubbelräknas samt har en korrekt och omfattande rapportering som säkerhetsställer dess permanens.

Det är även av vikt att kvantitativa begränsningar eller annulleringar av utsläppsrätter införs för att undvika urholkning av utsläppstaket. Stadsledningskontoret menar att detta bör ske i enlighet med principen om rättvis bördefördelning där medlemsstater och regionala och lokala aktörer som gått före och redan gjort stora investeringar inte missgynnas, utan tvärtom uppmuntras eftersom deras insatser ger systemnytta för hela unionen.

Stadsledningskontoret vill slutligen framhålla vikten av noggranna och genomarbetade analyser innan ett införande av CDR till ETS. En sådan förändring bör ske först efter att pågående studier och pilotprojekt visat på robusta resultat, inklusive lösningar för gränsöverskridande transport och lagring. Exempel på detta är de pågående EU-finansierade projekt som ser över export av biogen koldioxid från svenska anläggningar till geologisk lagring i norska Nordsjön.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> Klimatpolitiska rådet: *Årsrapport 2025* (2025-04).

<sup>7</sup> Energimyndigheten: Projekt inom Industriklivet – Stockholm Exergi BECCS (Dnr 2021-200071). Tillgänglig på: <https://www.energimyndigheten.se/forskning-och-innovation/projektdatabas/sokresultat/?registrationnumber=2021-200071>